


FELSŐZSOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

Ügyiratszám: 1465/2018.	Láta:  (jegyző)
	Pénzügyileg látta: - (osztályvezető)
Ügyintéző: Kádasné Radvai Katalin	Megtárgyalja: Képviselő-testület
Előterjesztő: Széchenyi Sándorné, a Humánpolitikai Bizottság elnöke	Előzetesen tárgyalja: Humánpolitikai Bizottság
A döntéshez egyszerű <input checked="" type="checkbox"/> minősített <input type="checkbox"/> többség szükséges	
Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni	<input checked="" type="checkbox"/>
Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni	<input type="checkbox"/>
Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható	<input type="checkbox"/>
A rendelettervezetet társadalmi egyeztetésre kell bocsátani	<input type="checkbox"/>
Melléklet a rendelettervezethez/határozati javaslatához:	<input type="checkbox"/>
Függelék a rendelettervezethez:	<input type="checkbox"/>
Melléklet az előterjesztéshez:	<input type="checkbox"/>
Az előterjesztés kapcsán érintettségét jelezte:	- képviselő
Az előterjesztés a Képviselő-testület munkaterv szerinti	<input checked="" type="checkbox"/> rendkívüli <input type="checkbox"/> ülésére készült.

Beszámoló a város 2017. évi szociális helyzetéről és a szociális ellátásokról

Tisztelt Képviselő-testület!

A modern szociálpolitika alapgondolata, hogy társadalmunk alrendszerének működése során az egyén vagy egyének kisebb-nagyobb közösségei, csoportjai számára adódhatnak olyan helyzetek, problémák, amelyek miatt átmenetileg vagy véglegesen (betegség, megváltozott munkaképesség, fogyatékoság, munkanélküliség, a család hiánya, a családi körülmények változása, a jövedelemhiány, illetve alacsony jövedelem, lakhatási problémák, hajléktalanság stb.) képtelenné válnak elfogadható szinten gondoskodni magukról. A szociális gondoskodás feladata e társadalmilag tipikus, de egyénileg jelentkező élethelyzetre a jog által biztosított lehetőségekkel reagálni úgy, hogy a helyi szociálpolitika öngondoskodásra ösztönző törekvései megvalósuljanak. Feladatunk a szociális biztonság megteremtésére törekvés, a negatív következményekkel járó helyzetek kialakulásának megelőzése a prevenció elsődlegességének figyelembevételével.

Jogsabályi háttér:

A jogállamiság elve alapján az Alaptörvény biztosítja az állampolgárok szociális biztonságához való jogát. Ezzel összefüggésben a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) a szociális ellátások rendszerében a hatékonyság és a hatásosság szempontjai mellett az ellátásokhoz hozzájutás garanciális elveit érvényesíti. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) meghatározott keretek között biztosítja a települések igazgatási önállóságát, a helyi önkormányzatok kötelező és önként vállalt feladat- és hatásköreit, így a szociális biztonsághoz való jog érvényesítését célzó helyi szociálpolitika kialakítását, a szociális, gyermekjóléti szolgáltatásokat és ellátásokat illetően. A Mötv. 13. § (1) bekezdés 8a. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat különösen a szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg.

Az Szt., valamint a gyermek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) az ellátórendszer kiépítése során egy abszolút és egy relatív biztonsági szintet fogalmaz meg, amely elsősorban a települési önkormányzatok lakosságának függvényében határozza meg a szociális és gyermekjóléti ellátások minimális szintjét az Alaptörvényben garantált jogok érvényesülése érdekében. Az Szt. definiálja a szociális szolgáltatások rendszerét, ezen belül az ellátási formákat, a hozzájutás jogcímét, az eljárást és a finanszírozást.

Az Szt. felhatalmazása alapján a Képviselő-testület megalkotta a szociális ellátásokról és a szociális szolgáltatásokról szóló 14/2013. (V. 21.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: önkormányzati rendelet) mely helyi szinten szabályozza az ellátások formáit és az eljárási rendet.

Szociális rászorultságtól függő ellátások formái:

A Képviselő-testület által átruházott hatáskörben a települési támogatás iránti kérelmek elbírálása ügyében a Humánpolitikai Bizottság, a rendkívüli települési támogatás iránti kérelmek, valamint a köztemetés ügyében a polgármester jár el. A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások biztosítása - ezen belül az étkeztetés, a nappali ellátás, a család- és gyermekjóléti szolgáltatás, a házi segítségnyújtás - a Felsőzsolcai Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás által fenntartott Felsőzsolcai Szociális Szolgáltató Központ (a

továbbiakban: Szociális Szolgáltató Központ), a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás és a támogató szolgáltatás az Onga és Társult Települések Szociális és Gyermekjóléti Társulásának feladata.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások jelen beszámoló részét nem képezik, erről a Szociális Szolgáltató Központ nyújt tájékoztatást a Képviselő-testületnek.

Pénzbeli ellátásként a Humánpolitikai Bizottság **települési támogatást** állapít meg az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gondokkal küzdő személyek részére.

A települési támogatást kérő személyek köre 2017. évben változó volt. A támogatottak leggyakrabban betegség, kórházi ápolás, hozzátartozó halála miatt, közüzemi díj tartozásra, téli tüzelő beszerzésére hivatkozva nyújtották be kérelmüket.

A támogatás alkalmi jelleggel az alábbi esetekben volt megállapítható:

- gyógyszer, gyógyászati segédeszköz megvásárlásához, betegség következtében felmerült többletköltséghez,
- lakhatási kiadások körében felmerült váratlan többletköltséghez,
- lakhatási kiadáshoz kapcsolódó, legalább hathavi vagy 50 000,- Ft-ot meghaladó hátralék rendezéséhez,
- eltartott gyermek egészséges testi, mentális fejlődéséhez,
- téli tüzelő vásárlásához
- életvitelszerűen lakott lakásban bekövetkezett elemi kár elhárításához,
- munkahely önhibáján kívüli okból történő elvesztése miatt kiesett jövedelem pótlásához.

A **támogatás megállapításának feltétele**, hogy az egy főre számított havi családi jövedelemhatár ne haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének (a továbbiakban: nyugdíjminimum) 200%-át (57 000,-Ft), egyedül élő esetén annak 250%-át (71 250,-Ft). Különösen indokolt esetben a jövedelemhatártól a Humánpolitikai Bizottság eltérhet.

A támogatás lakcímenként legfeljebb évi két alkalommal adható. Csak különösen indokolt esetben részesülhet támogatásban az, aki önhibájából nem rendelkezik jövedelemmel, akinek az önkormányzattal szemben lejárt tartozása van és az aktív korúak ellátásában részesül.

Formái:

- egyszeri, vissza nem térítendő készpénz-juttatás,
- természetbeni szociális ellátásként napi egyszeri meleg étel biztosítása.

A támogatás mértéke évente nem haladhatja meg a nyugdíjminimum másfélszeresét és családonként annak háromszorosát.

A települési támogatás az éves költségvetésben előirányzott összeg erejéig adható. 2017. évben a költségvetésben települési támogatásra 1 800 E Ft-ot biztosított a Képviselő-testület, melyből 1 530 E Ft települési támogatásra, 270 E Ft rendkívüli települési támogatásra volt felhasználható.

A Bizottsághoz tárgyévben 223 kérelem érkezett, melyből 39 esetben történt elutasítás. Az eljárás megszüntetésére egy ügyben került sor. Pénzbeli ellátásban 183 fő 1 526 E Ft összegben részesült.

A **polgármester** különös méltánylást érdemlő, azonnali intézkedést igénylő esetben (pl.: közeli hozzátartozó halála, természeti csapás, elemi kár, rendkívüli gyógyszerészükséglet) a korlátozások figyelembe vételével az éves települési támogatás tervezett összegének legfeljebb 15%-a erejéig egyszeri készpénzjuttatást biztosíthat a kérelmező életét, egészségét, megélhetését, lakhatását súlyosan veszélyeztető helyzetben.

Rendkívüli települési támogatás iránt 9 kérelem érkezett, melyek többségében indokként közeli hozzátartozó eltemetése, téli tüzelő hiánya szerepelt. A kifizetett támogatások összege 215 000,-Ft volt.

A nehéz anyagi körülmények között élő családok életének megkönnyítése céljából Felsőzsolca város csatlakozott a **népkonyha** programhoz. A településen így meleg egytálétel kerül térítésmentesen a rászoruló családok asztalára.

A felsőoktatásban tanulók támogatására Felsőzsolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2017. évben is csatlakozott a **Bursa Hungarica Ösztöndíj Pályázathoz**, melyet a Képviselő-testület határozta alapján a Humánpolitikai Bizottság bírált el.

2017. évben az „A” típusú pályázati kiírásra 16 hallgatói pályázat érkezett. Valamennyiük pályázata kedvező elbírálásban részesült, a pályázók 10 hónapon át havi 5 000,-Ft összegű ösztöndíj támogatásban részesültek. 2017-ben nem érkezett „B” típusú pályázat, így a 2017. évi költségvetési évet ez nem terheli.

Támogatásban részesítette a Képviselő-testület a szociális és anyagi körülményeiktől függetlenül azon személyeket, akik Felsőzsolca városban a személyi adat- és lakcímnnyilvántartás alapján 2017. november 30. napjáig bejelentett lakó- vagy tartózkodási hellyel rendelkeztek és a tárgyév december 31. napjáig **betöltötték a 65. életévüket**. 1044 fő részesült 10 000,-Ft támogatásban, 10 440 E Ft összegben.

Felsőzsolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2017. január 1. napján felsőzsolcai állandó lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező 14. életévet betöltött, **középfokú oktatási intézménnyel** (gimnázium, szakgimnázium, szakközépiskola, szakiskola) 2017. június 1. napján tanulói jogviszonyban álló, nappali tagozaton tanulmányokat folytató és évisméltásra nem kötelezett tanulókat egyszeri, vissza nem térítendő támogatásban részesítette, melynek összegét a 2016. évi maradvány terhére biztosította. 2017. augusztus 31. napjáig 172 fő vett át 5 000,-Ft/fő összegű támogatást.

A Képviselő-testület 145/2017. (XI. 22.) határozatával hozzájárult ahhoz, hogy azon középiskolások, akik 2017. évben már átvették az 5 000,-Ft-os támogatást, december 20-ig további 5 000,-Ft juttatásban részesüljenek. Az ehhez szükséges fedezetet a céltartalék terhére biztosította. 2017. december 20-ig 165 fő vette át a támogatást. 2017. évben összesen 337 kifizetés történt 1 685 E Ft összegben.

A Gyvt. továbbra is előírja a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény biztosítását. A jogosultság megállapításának célja annak igazolása, hogy a gyermek szociális helyzete alapján jogosult az ingyenes vagy kedvezményes intézményi gyermekétkeztetésre, a szünidei gyermekétkeztetésre, évi két alkalommal a hátrányos helyzetű gyermekek 6 000.-Ft, a halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek 6 500,-Ft értékben természetbeni formában nyújtott fogyasztásra készétel, ruházat, valamint tanszer vásárlására felhasználható Erzsébet-utalványra, illetve a törvényben és más jogszabályban meghatározott egyéb kedvezmények igénybevitelére.

2017. évben 232 családban 494 gyermek volt jogosult a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre. A támogatás összege augusztus hónapban 3 031 E Ft, november hónapban 3 095 E Ft értékű Erzsébet-utalvány, amelyet az Államkincstár biztosított.

A Gyvt. 67/A. §-a alapján az a szülő igényelheti a **hátrányos vagy halmozottan hátrányos helyzet** megállapítását, akinek gyermeke rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül, illetve akinek szülei legfeljebb alapfokú iskolai végzettséggel rendelkeznek, alacsony foglalkoztatottságúak, vagy elégtelen lakókörnyezetben élnek. A három feltételből hátrányos helyzet esetében legalább egynek, halmozottan hátrányos helyzethez pedig legalább kettőnek kell teljesülnie. A hátrányos és halmozottan hátrányos helyzet a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultsággal megegyező időpontig áll fenn, tehát maximum egy évre állapítható meg.

2017-ben 5 fő hátrányos helyzetű és 369 halmozottan hátrányos helyzetű gyermek volt 152 családban.

A szünidei gyermekétkeztetés keretében a települési önkormányzat a szülő, törvényes képviselő kérelmére a déli meleg főétkezést a hátrányos helyzetű gyerek és a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő, halmozottan hátrányos helyzetű gyermek részére ingyenesen biztosítja.

Az étkezést a bölcsődei ellátásban, óvodai nevelésben részesülő gyermekek számára az intézmény zárva tartásának időtartama alatt valamennyi munkanapon, az ide nem tartozó gyermekek számára a nyári szünetben legalább 43 munkanapon, az őszi, téli és tavaszi szünetben a tanév rendjéhez igazodóan szünetenként az adott tanítási szünet időtartamára eső valamennyi munkanapon köteles megszervezni és a gyermekek részére biztosítani.

Megnevezés	Tavaszi szünet	Nyári szünet	Őszi szünet	Téli szünet
Saját településen lakó ellátottak száma	250	175	116	152
Más településen lakó ellátottak száma	4	3	4	4
Összesen:	254	178	120	156
Az étkeztetést annak kiszolgálási helyén fogyasztotta el	0	0	0	0
A gyermekétkeztetést más településen igénybe vevők száma	0	0	0	0
A nyári szünet minden, ellátást biztosító munkanapján étkezésben részesült	nem értelmezhető	142	nem értelmezhető	nem értelmezhető

Az állami normatív támogatás összege 2017. évben az alábbiak szerint alakult:

- 2017. december hónapig 3 623 718,-Ft,
- az éves elszámolásnál igényelhető: 73 41,-Ft,
- a szünidei gyermekétkeztetésre felhasznált összeg: 4 419 402,-Ft

Az önkormányzat saját költségvetéséből 722 268,-Ft-ot biztosított.

Természetben nyújtott szociális ellátás a köztemetés. A törvény szerint a polgármester gondoskodik - a halálesetről való tudomásszerzést követő 30 napon belül - a településen elhunyt személy közkölségen történő eltemettetéséről, ha nincs vagy nem lelhető fel az eltemettetésre köteles személy, illetve ha az eltemettetésre köteles az eltemettetésről nem gondoskodik. Rendeletünk alapján a polgármester a köztemetés költségének megtérítésére kötelezheti az eltemettetésre köteles személyt, melyre részletfizetést engedélyezhet.

2017. évben **köztemetés** iránt egy kérelem érkezett.

A városban élő hátrányos helyzetű családokra sajnos jellemző az alacsony iskolázottság. A Képviselő-testület a **közfoglalkoztatás** formájában tudja megvalósítani a munkalehetőséghez jutásukat. A 2017. évi közfoglalkoztatás, ezen belül a képzések a következőkben leírtak szerint alakultak.

2017. január 1-től 2017. december 31-ig

Szaktanácsos irányító	14 fő	bruttó bér	117 245,- Ft
Szaktanácsos	51 fő	bruttó bér	106 555,-Ft
Segédtechnikus irányító	10 fő	bruttó bér	89 705,-Ft
Segédtechnikus	130 fő	bruttó bér	81 530,-Ft

Diákmunka:

2017. július 3-tól 2017. augusztus 31-ig

3 hetes turnusokban, 20 fő/ turnus 6 órás munkaidő – egyéb ügyintéző –

Összesen: 60 fő bruttó: 58.207,-Ft

Bértámogatott: 1 fő

25 év alatti szaktanácsos végzettséggel rendelkező fiatal 3 hónap időtartam, a garantált szaktanácsos bérminimum: 129.000,-Ft.

Szakképzések: Bruttó bér: 81.530,- Ft

Kőműves	4 fő	2016. november 10-től	2017. január 18-ig
Szobafestő	3 fő	2016. november 10-től	2017. április 5-ig
Családellátó	10 fő	2016. november 15-től	2017. február 24-ig
Háztáji zöldség- gyümölcs termesztő	15 fő	2016. december 19-től	2017. július 12-ig
Kerti munkás	15 fő	2016. december 19-től	2017. április 14-ig
Festő	15 fő	2016. december 19-től	2017. március 17-ig
Dísznövény kertész	16 fő	2016. december 19-től	2017. augusztus 9-ig
Virágkötő	16 fő	2016. december 19-től	2017. április 12-ig
Eladó:	1 fő	2017. december 14-től	2018. március 31-ig
Szociális gondozó:	1 fő	2017. március 3-tól	2018. február 28-ig
Szociális gondozó:	2 fő	2017. november 30-tól	2018. november 29-ig

Szociális gondozó:	1 fő	2017. december 18-tól	2018. december 18-ig
Szárazépítő:	3 fő	2017. december 18-tól	2018. szeptember 30-ig
Targonca vezető:	3 fő	2017. október 11-től	2017. november 17-ig
Édesség ipari figura gyártó:	1 fő	2017. október 24-től	2018. január 31-ig
Konyhai kisegítő:	2 fő	2017. december 18-tól	2018. április 15-ig

A Humánpolitikai Bizottság a hatáskörébe tartozó támogatások elbírálása során az önkormányzati rendeletben foglaltakat betartotta, azonban előfordultak olyan különösen indokolt esetek (magas gyógyszerköltség, gyermekek betegsége, jövedelem elvesztése stb.) amikor a létfenntartás érdekében egyszeri, vissza nem térítendő készpénzjuttatást volt szükséges biztosítani.

A jövőben is fontos célunk:

- a szociális biztonság megteremtésére való törekvés,
- a prevenció elsődlegessége a negatív következményekkel járó helyzetek kialakulásának megelőzésére,
- a differenciált és egyére szabott szociális szolgáltatás elve,
- a szubszidiaritás,
- a partnerségi elv érvényesítése az állami, a nem állami, az egyházi és civil szervezetek esetében.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a város 2017. évi szociális helyzetéről és a szociális ellátásokról szóló beszámolót szíveskedjen elfogadni.

Felsőzsolca, 2018. február 20.



SZÉCHENYI SÁNDORNÉ
a Humánpolitikai Bizottság elnöke

HATÁROZATI JAVASLAT

A város 2017. évi szociális helyzetéről és a szociális ellátásokról készült beszámolóról

Felsőzsolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete a város 2017. évi szociális helyzetéről és a szociális ellátásokról szóló beszámolót megtárgyalta és azt jóváhagyja.

Felelős: **Széchenyi Sándorné, a Humánpolitikai Bizottság elnöke**

Határidő: **értelemszerűen**