FELSŐZSOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

Ügyiratszám: **103-6/2017.**	Ellenőrizte: (jegyző)
	Pénzügyileg látta: (osztályvezető)
Ügyintéző: **Lengyel Lászlóné**	Megtárgyalja: **Képviselő-testület**
Előterjesztő: **Dr. Tóth Lajos polgármester**	Előzetesen tárgyalja: **Ügyrendi Bizottság és Pénzügyi Bizottság**
A döntéshez egyszerű [-] minősített [x] többség szükséges	
Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni [x]	
Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni [-]	
Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható [-]	
A rendelettervezetet társadalmi egyeztetésre kell bocsátani [-]	
Melléklet a rendelettervezethez/határozati javaslathoz: [1]	
Függelék a rendelettervezethez: [-]	
Melléklet az előterjesztéshez: [1]	
Az előterjesztés kapcsán érintettségét jelezte:	- **képviselő**
Az előterjesztés a Képviselő-testület munkaterv szerinti [x] rendkívüli [-] ülésére készült.	

Tervezet
Felsőzsolca Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2017. (.....) önkormányzati rendelete
a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, valamint az egyes településrendezési sajátos jogintézmények partnerségi egyeztetésének szabályairól

Felsőzsolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében biztosított jogalkotói jogkörében eljárva, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 6/A. § (3) bekezdésében, a 62. § (6) bekezdés 6. pontjában, és a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 16. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában, az épített környezet alakításról és védelméről szóló 1997 évi LXXVII. törvény 6. § (1) bekezdésében és a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes területrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 29. §-ban meghatározott feladatkörében eljárva a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2016. (IX. 19.) önkormányzati rendelet 20. § (3) bekezdés d) pontjában (7) bekezdés d) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Felsőzsolca Város Önkormányzat Képviselő-testület Pénzügyi és Ügyrendi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

Általános rendelkezések

1. §

(1) Felsőzsolca Város Településfejlesztési koncepciójának (TK), Integrált Településfejlesztési Stratégiájának (ITS), a településrendezési eszközeinek és Helyi Építési Szabályzatának (HÉSZ), valamint az egyes településrendezési sajátos jogintézményeknek, a településképi rendeletnek (TR), a Településképi Arculati Kézikönyvnek (TAK) készítése vagy azok módosítása széleskörű egyeztetés keretén belül, az e rendelet alapján alkotott partnerségi egyeztetés szabályai szerint történik.

(2) Területi hatály:
A szabályzat Felsőzsolca város közigazgatási területére készülő fejlesztési dokumentumokra, településrendezési eszközökre és az önkormányzatok közös tervezésére vonatkozik.

(3) E rendelet alkalmazásában:
a) állandó partnerek:
aa) a városban állandó bejelentett lakcímmel vagy ingatlantulajdonnal rendelkező lakosság,
ab) valamennyi, a településfejlesztéssel, településrendezéssel összefüggésbe hozható építészeti, mérnöki szakmai érdekképviseleti szervezet (kamara),
ac) valamennyi, a városban működő és bejegyzett civil szervezet,
ad) érintettség esetén a városban székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezetek,
ae) érintettség esetén a városban működő vallási közösségek,
af) érintettség esetén a Településrendezési eszközök készítésekor (TK, ITS, Településszerkezeti terv és leírása, HÉSZ és Szabályozási tervek) a területi önkormányzat és a szomszédos helyi önkormányzatok,

b) eseti partnerek:
ba) érintettség esetén a területi (megyei) önkormányzat,
bb) érintettség esetén a szomszédos települési önkormányzatok,
bc) a véleményezési eljárásba esetenként meghívott civil szervezetek,
bd) a véleményezési eljárásba esetenként meghívott gazdálkodó szervezetek,
be) a véleményezési eljárásba esetenként meghívott intézmények és magánszemélyek

Az állandó partnerekkel történő egyeztetés szabályai

2. §

(1) A polgármester a koncepció, a stratégia, a településrendezési eszközök, a kézikönyv és a településképi rendelet tekintetében a társadalmi bevonás keretében az önkormányzati rendelet partnerségi egyeztetési szabályai szerinti helyen és módon tájékoztatja a partnereket (előzetes tájékoztatás):

a) a Felsőzsolcai Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján,
b) a Zsolca TV képújságjában,
c) az önkormányzati honlapon és
d) lakossági fórumon.

(2) Az előzetes tájékoztatás során a közzétett hirdetmény tájékoztatást nyújt az eljárás tárgyáról, megindításáról, az előzetes tájékoztató elérhetőségéről, az eljárás és a véleményezés módjáról, annak határidejéről.

(3) A véleményezési eljárás során a közzétett hirdetmény tájékoztatást nyújt az eljárás tárgyáról, az elkészült tervezet elérhetőségéről, véleményezési módjáról és annak határidejéről.

(4) Lakossági fórum esetén:
a) Annak tárgyáról, helyéről és időpontjáról a lakossági fórum idejét megelőző 8 nappal korábban a helyben szokásos módon közzétett lakossági hirdetmény útján kell értesíteni a partnereket.
b) A lakossági fórumról jelenléti ív és jegyzőkönyv készül, mely írásban rögzíti a javaslatokat, észrevételeket. A jegyzőkönyv tartalmazza a javaslatot és észrevételt tevő nevét, címét és egyéb elérhetőségét.

Az eseti partnerekkel történő egyeztetés szabályai

3. §

(1) Az eseti partnerek körét az egyeztetési eljárást megelőzően a települési döntés határozatában kell kijelölni, ha szükséges.

(2) Az eseti partnerek az előzetes tájékoztatási, illetve véleményezési dokumentáció meghirdetésével értesülnek.

(3) Az eseti partnerek az egyeztetési eljárásban a polgármesterhez címzett szövegszerű, indokolással ellátott, a megadott határidőn belül benyújtott véleménnyel, észrevétellel, javaslattal élhetnek, melyen a véleményezési eljárás tárgyát, a szervezet nevét, képviselőjét, postai címét, elérhetőségét meg kell jelölni.

A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

4. §

(1) Az Önkormányzat a partnerek tájékoztatásának elősegítésére a helyben szokásos módon és a település honlapján tárhelyet biztosít a partnerségi egyeztetés során keletkező dokumentációk egységes megjeleníthetősége érdekében.

(2) A településfejlesztési, illetve településrendezési dokumentumtól és az egyeztetési eljárás módjától függően az egyeztetési szakaszokban a polgármester az értelmezéshez szükséges részletezettségű és szükség esetén alátámasztó munkarészeket tartalmazó tájékoztatást tölt fel a település honlapján biztosított tárhelyre.

(3) Az egyes településrendezési eszközökhöz meghatározott egyeztetési szakaszokban a polgármester az 1. mellékletben meghatározott tájékoztatási formát alkalmazza.

(4) A polgármester a tájékoztatás megjelenéséről felhívást tesz közzé a helyben szokásos módon történő kihirdetéssel.

Vélemények dokumentálása, nyilvántartása, megválaszolása, településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, valamint az egyes településrendezési sajátos jogintézmények közzététele

5. §

(1) A beérkezett vélemények dokumentálása, nyilvántartása, valamint az el nem fogadott javaslatok indokolása, azok dokumentálása és nyilvántartása az államigazgatási véleményekre vonatkozó, a Kormányrendeletben rögzített szabályok szerint történik az alábbiak szerint:
   a) A beérkezett véleményeket nyilvántartásba vétel után a városi főépítész összegezi és értékeli.
   b) A név és cím nélkül beérkezett véleményeket figyelmen kívül kell hagyni.
   c) A névvel és címmel ellátott véleményekről készített táblázatot az iratkezelés általános követelményeinek megfelelően az ügyiratban meg kell őrizni.
   d) Lakossági fórum megtartásának esetén jegyzőkönyv készül, melynek elemeit partneri véleményként kell kezelni.
   e) Valamennyi beérkező véleményt tartalmazó nyilvántartást és összegzést a városi főépítész megküldi a fejlesztési dokumentum készítőjének, illetve a településrendezési eszköz készítésével megbízott tervezőnek, aki szakmai javaslatot készít a főépítész részére. Amennyiben a településrendezési eszköz készítését a város (a jogosultsággal rendelkező főépítésszel) saját hatáskörben készítteti, a szakmai javaslatot a főépítész készíti el.
   f) A tervezői szakmai javaslat alapján vagy saját hatáskörben a városi főépítész valamennyi érdemi észrevételre választ állít össze.
   g) Az elfogadott javaslatokról, véleményekről készített összefoglalót az iratkezelés általános követelményeinek megfelelően az ügyiratban meg kell őrizni.

(2) Az el nem fogadott javaslatok, vélemények indokolásának módja, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendje:
   a) A tervezői szakmai javaslat alapján vagy saját hatáskörben a városi főépítész külön megindokolja a beérkezett, de el nem fogadott véleményekre adott válaszát.
   b) Az el nem fogadott javaslatokról, véleményekről készített összegzést az iratkezelés általános követelményeinek megfelelően az ügyiratban meg kell őrizni.

(3) A véleményezési eljárás lezárását biztosító képviselő-testületi döntés és a beérkezett véleményekről, javaslatokról készült összefoglaló a helyben szokásos módon és a város honlapján kerül kihirdetésre.

Az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedések

6. §

A településfejlesztési és településrendezési dokumentumokat, valamint az egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló önkormányzati döntéseket elfogadásukat, hatályba lépésüket követően a helyben szokásos módon, illetve a honlapon közzé kell tenni.

Záró rendelkezés

7. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Kovács Zsuzsanna s. k.
jegyző

Dr. Tóth Lajos s. k.
polgármester

1. melléklet a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, valamint az egyes településrendezési sajátos jogintézmények partnerségi egyeztetésének szabályairól szóló ...../2017 (.....) önkormányzati rendelethez

	A	B	C	D	E
1	**Dokumentum**	**Eljárás**	**Előzetes tájékoztatás**	**Elfogadás előtti tájékoztatás**	**Elfogadás utáni tájékoztatás**
2	**Településfejlesztési koncepció készítésnél**		teljeskörű ismertetés 21 nap	teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon
	Településfejlesztési koncepció módosításnál		15 nap honlapon	teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon
3	**Integrált településfejlesztési stratégia készítésnél, módosításnál**		teljeskörű ismertetés 21 nap	teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon
	Integrált településfejlesztési stratégia módosításnál		15 nap honlapon	teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon
4	**Településrendezési eszközök •Településszerkezeti terv •Helyi Építési Szabályzat Szabályozási terv készítésnél, módosításnál**	teljes eljárás	teljeskörű ismertetés 21 nap	teljeskörű ismertetés 30 nap	honlapon
		egyszerűsített eljárás		teljeskörű ismertetés 15 nap	honlapon
		tárgyalásos eljárás		záró szakmai vélemény előtt teljeskörű, a R. 32. § (6) bek. b) esetén honlapon 5 nap	honlapon
		állami főépítészi eljárás		záró szakmai vélemény megkérése előtt honlapon 5 nap	honlapon
5	**Településképi arculati kézikönyv készítésnél, módosításnál**			teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon
6	**Településképi rendelet készítésnél, módosításnál**			teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon

I n d o k o l á s

Általános indokolás:

Tisztelt Képviselő-testület!

A rendelet megalkotását a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény végrehajtásával kapcsolatban a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (IX. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) rendelkezéseinek változása tette indokolttá.

Az új jogszabály a településkép védelmével kapcsolatos helyi szabályozást új alapokra helyezi.

A törvény és a módosított kormányrendelet értelmében a hatályos Helyi Építési Szabályzat településképi előírásait, vagy egyéb építési tárgyú önkormányzati rendeletekben szabályozott településképi előírásokat 2017. szeptember 30-ig lehet alkalmazni.

Addig minden településnek el kell készíteni a teljes közigazgatási területére kiterjedő új településképi rendeletét, illetve ezt megelőzően ennek közérthető alátámasztó munkarészét, a Településképi Arculati Kézikönyvet (továbbiakban: TAK).

Szintén a Korm. rendelet értelmében a településkép alakítására vonatkozó előírásokat hatályon kívül kell helyezni, és azokat - a TAK alapján - az újonnan készülő településképi rendeletnek kell tartalmaznia.

A fentiek alapján látszik, hogy átfogó rendeletalkotás érinti majd a várost és a meglévő rendeleteink helyett új rendeletek megalkotása válik szükségessé.

A Korm. rendelet a településrendezési eszközök és stratégiák, a településképi rendelet és az Arculati Kézikönyv egyeztetésének és elfogadásának rendjét a településrendezési eszközökkel azonos módon szabályozza, széleskörű társadalmi egyeztetést írva elő partnerségi egyeztetés mellett.

A partnerségi egyeztetés szabályairól külön önkormányzati rendeletet kell alkotni szemben az eddigi gyakorlattal, mely eddig a 61/2013. (IV. 17.) Kth. számú határozattal elfogadott szabályzat alapján történt.

Az új rendelet megalkotásával egyidőben a 61/2013. (IV. 17.) Kth. számú határozatot a Képviselő-testületnek vissza kell vonni.

A Településképi rendelet és a Települési Arculati Kézikönyv elkészítéséről külön előterjesztés keretén belül dönt majd a Képviselő-testület.
A partnerségi rendelet megalkotása azért vált szükségessé hamarabb, mert az önkormányzati területek hasznosításának lehetővé tétele érdekében a hatályos településrendezési terv módosításának kezdeményezését a Képviselő-testület már jóváhagyta.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy vitassa meg az előterjesztést és alkossa meg a partnerségi egyeztetés szabályait tartalmazó rendeletet, továbbá vonja vissza a 61/2013. (IV. 17.) Kth. számú határozatot.

Részletes indokolás:

Az 1. §-hoz

Meghatározza a rendelet által szabályozott eljárásokat, valamint az eljárásoknál bevonandó partnerek körét.

A 2. §-hoz:

Az állandó partnerekkel történő egyeztetés szabályait határozza meg.

A 3. §-hoz:

Dönt az eseti partnerekkel történő egyeztetés szabályaról.

A 4. §-hoz:

A partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit határozza meg.

Az 5. §-hoz:

Rendelkezik a partnerektől beérkezett vélemények dokumentálásáról, nyilvántartásáról, valamint a véleményekkel kapcsolatban született képviselő-testületi döntés közzétételéről.

A 6. §-hoz:

Meghatározza az elfogadott településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia, településrendezési eszközök, településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságának biztosítását.

A 7. §-hoz:

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Felsőzsolca, 2017. március 31.

Dr. Tóth Lajos
polgármester

Hatásvizsgálati lap

a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, valamint az egyes településrendezési sajátos jogintézmények partnerségi egyeztetésének szabályairól ...../2017. ( ) önkormányzati rendelethez

Tájékoztatás előzetes hatásvizsgálat eredményéről

I. **Várható társadalmi hatások**

A partnerségi egyeztetés új szabályai a Korm. rendeletben előírt kommunikáció által a város lakosságának, az érdekképviseleti, civil és gazdálkodó szervezeteknek és az egyházaknak az egyeztetési eljárásokban való nagyobb mértékű bevonását teszi lehetővé. Az eljárás során a partnerek a megismert tervezet alapján véleményt nyilváníthatnak.

II. **Várható gazdasági, költségvetési hatások**

A partnerségi egyeztetés során az érdekeltek lehetőséget kapnak a tervezet véglegesítése során az érdekeik érvényesítésére, másrészt időben tájékozódnak az elfogadást követő fejlesztési lehetőségekről, melynek gazdasági szempontból pozitív a hatása.

III. **Várható környezeti hatások**

Az egyes véleményezési eljárásoknál bevonásra kerülnek a civil és érdekképviseleti szervezetek. Ezzel biztosított, hogy a szakirányú államigazgatási szerveken kívül az érintettek érdekét képviselő, szaktudással, ismeretekkel bíró szervezetek is hozzászólhassanak a tervezetek tartalmához. Ezzel biztosítható azon elemek teljeskörű kiszűrése az adott terv szintjén, amelyek káros környezeti következményekkel, hatással bírnának.

IV. **Várható egészségi következmények**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségi következménye nincs.

V. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

2017. január 1. után új egyeztetési eljárás már csak az új szabályrendszer alkalmazásával indítható. Az egyeztetési eljárásokban a partnerek nagyobb mértékű bevonása és az ezzel járó többlet intézkedési és nyilvántartási kötelezettség az adminisztratív terhek kis mértékű növekedését eredményezi.

VI. **A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A Korm. rendelet 2017. január 1-én hatályba lépett módosítása nagymértékben megváltoztatta a partnerségi egyeztetés alapvető szabályrendszerét, ami a jogharmonizáció érdekében egy új rendelet megalkotását teszi szükségessé.

VII. **A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi feltételt nem igényel.

Felsőzsolca, 2017. március 31.

Dr. Tóth Lajos
polgármester

HATÁROZATI JAVASLAT

Tárgy: Településfejlesztéssel és településrendezéssel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályzata

Felsőzsolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 61/2013. (IV. 17.) Kth. számú határozatát visszavonja.

Felelős: **Dr. Tóth Lajos polgármester**
Határidő: **értelemszerűen**