

**FELSŐZSOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

Ügyiratszám: 378-5/2015.	Ellenőrizte: (jegyző)
	Pénzügyileg látta: – (osztályvezető)
Ügyintéző: dr. Szikszai Judit	Megtárgyalja: Képviselő-testület
Előterjesztő: Dr. Tóth Lajos polgármester	Előzetesen tárgyalja: Valamennyi Bizottság
A döntéshez egyszerű <input type="checkbox"/> minősített <input checked="" type="checkbox"/> többség szükséges	
Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni <input checked="" type="checkbox"/>	
Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni <input type="checkbox"/>	
Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható <input type="checkbox"/>	
A rendelettervezetet társadalmi egyeztetésre kell bocsátani <input type="checkbox"/>	
Melléklet: <input type="checkbox"/>	
Függelék: <input type="checkbox"/>	
Az előterjesztés kapcsán érintettségét jelezte:	– képviselő
Az előterjesztés a Képviselő-testület munkaterv szerinti <input type="checkbox"/> rendkívüli <input checked="" type="checkbox"/> ülésére készült.	

TERVEZET

**FELSŐZSOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
/2015. () ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE**

**A SZOCIÁLIS ELLÁTÁSOKRÓL ÉS A SZOCIÁLIS SZOLGÁLTATÁSOKRÓL SZÓLÓ
14/2013. (V. 21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELET MÓDOSÍTÁSÁRÓL**

Felsőzsolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés a) és g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a 134/E. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet 20. § (3) bekezdés e) pontjában, (5) bekezdés h) pontjában és (7) bekezdés e) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Felsőzsolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete Pénzügyi Bizottsága, Humánpolitikai Bizottsága és Ügyrendi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. § A szociális ellátásokról és a szociális szolgáltatásokról szóló 14/2013. (V. 21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Szt.) 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. §(1) A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 17. § (5) bekezdésében, valamint e rendeletben meghatározott szociális feladat- és hatásköröket – a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel – a Képviselő-testület által átruházott hatáskörben a Humánpolitikai Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) gyakorolja.

(2) A polgármester jár el az Szt. 48. §-ában, valamint e rendelet 11. §-ában és 13. §-ában szabályozott esetben.”

2. § Az Szr. 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. § A települési támogatás kifizetése, átutalása a Gazdasági Műszaki Ellátó és Szolgáltató Szervezet (a továbbiakban: GAMESZ) által történik legkésőbb a megállapítást követő 15 napon belül.”

3. § Az Szr. II. Fejezete helyébe a következő rendelkezés lép:

„II. Fejezet Pénzbeli és természetbeni szociális ellátások

1. Települési támogatás

6. § (1) Az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gondokkal küzdő személyek részére települési támogatás állapítható meg, ha az egy főre számított havi családi jövedelemhatár nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének (a továbbiakban: nyugdíjminimum) 130%-át, egyedül élő esetén annak 200%-át. Különösen indokolt esetben a jövedelemhatártól a Bizottság eltérhet.
- (2) Települési támogatás eseti jelleggel különösen az alábbi esetekben állapítható meg:
- a) gyógyszer, gyógyászati segédeszköz megvásárlásához, betegség következtében felmerült többletköltséghez,
 - b) lakhatási kiadások körében felmerült váratlan többletköltséghez,
 - c) lakhatási kiadáshoz kapcsolódó, legalább hat havi vagy 50.000,- Ft-ot meghaladó hátralék rendezéséhez,
 - d) eltartott gyermek egészséges testi, mentális fejlődéséhez,
 - e) a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 8:1. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott közeli hozzátartozó eltemettetési költségeinek viseléséhez,
 - f) munkahely önhibán kívüli okból történő elvesztése miatt kiesett jövedelem pótlásához,
 - g) életvitelszerűen lakott lakásban bekövetkezett elemi kár elhárításához.
- (3) Települési támogatás az éves költségvetésben előirányzott összeg erejéig nyújtható.
7. § (1) A települési támogatás formái:
- a) egyszeri, vissza nem térítendő készpénzjuttatás,
 - b) természetbeni ellátás:
 - ba) Erzsébet-utalvány,
 - bb) közmű- vagy egyéb szolgáltató részére történő átutalás,
 - bc) napi egyszeri meleg étel biztosítása.
- (2) A települési támogatást elsősorban természetbeni formában kell biztosítani. Készpénzben történő kifizetésre akkor kerülhet sor, ha a természetbeni ellátás nem indokolt vagy annak feltételei nem biztosítottak.
8. § (1) A települési támogatás mértéke
- a) legalább 2.500,- forint,
 - b) a 6. § (2) bekezdés a) pontja esetében legfeljebb 7.000,- forint,
 - c) a 6. § (2) bekezdés e) pontja esetében 10.000,- forint.

- (2) Települési támogatás lakcímenként legfeljebb évi két alkalommal adható.
 - (3) A települési támogatás mértéke évente személyenként nem haladhatja meg a nyugdíjminimum másfélszeresét és családonként annak háromszorosát.
 - (4) Települési támogatásban különösen indokolt esetben részesülhet,
 - a) aki önhibájából nem rendelkezik jövedelemmel,
 - b) akinek az önkormányzattal szemben lejárt tartozása van (pl. közkifolyó használati vízdíj, magánszemélyek kommunális adója), ide értve azt az esetet is, ha megtérítési kötelezettségének nem tett eleget (pl. szociális ellátás jogosulatlan és rosszhiszemű igénybevétele),
 - c) aktív korúak ellátásában részesülő család,
 - d) aki a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül megállapított önkormányzati segély, települési támogatás felhasználásának ellenőrzése érdekében a bizottsági felhívásban foglaltaknak nem tett eleget.
 - (5) Elemi kár esetén a (2)-(3) bekezdésben foglalt korlátozásokra tekintet nélkül nyújtható települési támogatás.
9. § (1) A Bizottság a települési támogatásra való jogosultság megállapításának feltételeként a 14. §-ban meghatározott szempontok szerint vizsgálja a lakókörnyezet rendezettségét. A Hivatal ennek érdekében környezettanulmányt készít azzal, hogy a kérelmező lakcímén a kérelem benyújtásától számított 6 hónapon belül készített környezettanulmány felhasználható.
- (2) A Bizottság a települési támogatásra való jogosultság feltételeinek megállapítása érdekében a Hivatal által vezetett nyilvántartásból vagy más szerv, hatóság, önkormányzati intézmény megkeresése útján adatot, tájékoztatást kérhet.
10. § (1) A Bizottság a települési támogatás meghatározott célra történő felhasználásának biztosítása érdekében a Családgondozó Központ közreműködését kérheti.
- (2) A Bizottság a települési támogatás felhasználásának ellenőrzése keretében a felhasználást alátámasztó dokumentumok (számla, nyugta, befizetési bizonylat stb.) becsatolására hívhatja fel a jogosultat.
- (3) Amennyiben a támogatásban részesített a (2) bekezdésben foglalt kötelezettségének nem tesz eleget, a Bizottság kötelezheti a pénzbeli szociális ellátás visszafizetésére vagy a természetben nyújtott szociális ellátás pénzgyenértékének megfizetésére.

2. Rendkívüli települési támogatás

11. § (1) A polgármester különös méltánylást érdemlő, azonnali intézkedést igénylő esetben (pl.: közeli hozzátartozó halála, természeti csapás, elemi kár, rendkívüli gyógyszerzükséglet) a 8. § (2)-(3) bekezdésében foglalt korlátozások figyelembevételével települési támogatásként egyszeri készpénzjuttatást biztosíthat a kérelmező életét, egészségét, megélhetését, lakhatását súlyosan veszélyeztető helyzetben.

- (2) Rendkívüli települési támogatásként a polgármester a költségvetési rendeletben a tárgyévre települési támogatásként biztosított keret legfeljebb 15%-át használhatja fel azzal, hogy egyes döntéseiről a Bizottságot a soron következő ülésén tájékoztatja.

12. § Kivételes méltánylást érdemlő esetben (különösen súlyos természeti csapás vagy más, a település nagyobb részét érintő kár) a 6. § (1) bekezdésében és 8. § (2)-(3) bekezdésében foglalt korlátozások nélkül a Bizottság rendkívüli települési támogatást nyújthat életveszély elhárításához és a lakhatás elemi feltételeinek megteremtéséhez.

3. Köztemetés

13. § (1) A lehető legolcsóbb temetési szertartást kell biztosítani, lehetőleg az elhalt felekezeti hovatartozása figyelembevételével.
- (2) A polgármester különös méltánylást érdemlő esetben részben vagy egészben mentesítheti az eltemettetésre köteles személyt a köztemetés költségeinek megtérítése alól.
- (3) Különös méltánylást érdemlő esetnek minősül, ha ez eltemettetésre köteles személy
- a) hajléktalan,
 - b) családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét.
- (4) A polgármester az eltemettetésre köteles személy kérelmére a köztemetés költségének megtérítésére részletfizetést engedélyezhet, ha az egyösszegű megfizetés a kötelezett létfenntartását súlyosan veszélyeztetné.
- (5) Amennyiben az eltemettetésre köteles személy a törlesztő részlet megfizetését elmulasztja, a tartozás egy összegben válik esedékessé.

4. Az aktív korúak ellátására való jogosultság egyéb feltételei

14. § (1) Az aktív korúak ellátására való jogosultság egyéb feltétele a lakókörnyezet rendezettségének biztosítása az alábbiak szerint:
- a) a lakcímet igazoló hatósági igazolványban feltüntetett, életvitelszerűen lakott lakás vagy ház és annak udvara, kertje, valamint az ingatlan öt méteres körzetének rendben tartása, így különösen: tisztaság fenntartása (szemét és lom eltávolítása), vízelvezető árok karbantartása, takarítása, talajjegyengetés, szeméttároló használata, az általa használt közkút környezetének rendben tartása, be nem épített területek parlagfű- és gyommentesítése, művelésbe vonása,
 - b) a lakóingatlan rendeltetésszerű használata, állagának megóvása, rendben tartása,
 - c) a vizes helyiség és illemhely rendeltetésszerű használata, rendszeres takarítása, fertőtlenítése,
 - d) az ingatlan és közvetlen környezetének rágcsálóktól (egér, patkány) való irtása,

- e) annak igazolása, hogy az életvitelszerűen lakott, lakcímként bejelentett ingatlanban az egy főre eső lakrész – a lakás alapterületére és a nyilvántartás szerint oda már bejelentkezettek számára figyelemmel – eléri a 6 m²-t,
- f) a közkifolyó használati vízdíj fizetése.

(2) A kérelmező köteles az (1) bekezdésben felsorolt állapotot a jogosultság megállapítását követően is fenntartani.”

4. § Az Szr. 4. § (1) bekezdésében a „Közös Önkormányzati” szövegrész helyébe a „Polgármesteri” szöveg lép.

5. § Az Szr. 4. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A kérelemhez mellékelni kell az alábbi iratokat:

- a) a 6. § (2) bekezdés a) pontja szerinti esetben a gyógyszerről, gyógyászati segédeszközről kiállított számlát, nyugtát, térítési díjról kiállított gyógyszerári igazolást,
- b) a 6. § (2) bekezdés b)-c) pontja szerinti esetben a szolgáltató által kiállított számlát,
- c) a 6. § (2) bekezdés d) pontja szerinti esetben orvosi szakvéleményt, javaslatot, vagy az oktatási intézmény, a Felsőszolcai Családgondozó Központ (a továbbiakban: Családgondozó Központ) javaslatát,
- d) a 6. § (2) bekezdés e) pontja szerinti esetben a kérelmező nevére kiállított temetési számlát,
- e) a 6. § (2) bekezdés f) pontja szerinti esetben a munkaviszony megszűnéséről szóló iratot,
- f) a 6. § (2) bekezdés g) pontja esetén a káresemény bekövetkezését igazoló dokumentumot (pl. fénykép, hatósági vagy biztosító által kiállított jegyzőkönyv).

6. § Ez a rendelet 2015. március 1-jén lép hatályba.

dr. Pataki Anett s. k.
jegyző

Dr. Tóth Lajos s. k.
polgármester

Indokolás

Általános indokolás

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális ellátások rendszere 2015. március 1-től jelentősen átalakul: az aktív korúak ellátásának megállapítása a járási hivatal hatáskörébe kerül, a lakásfenntartási támogatás, a méltányossági közgyógyellátás, illetve ilyen elnevezéssel az önkormányzati segély megszűnik. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 134/E. § alapján „a települési önkormányzat képviselő-testülete a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletét legkésőbb 2015. február 28-áig megalkotja.”

2015. január 15. napján kelt levelében dr. Pataki Anett jegyző kérte a képviselőket, hogy az átgondolt, minél megalapozottabb rendeletalkotás érdekében írásban nyújtsanak be javaslatokat a települési támogatás részletszabályaira vonatkozóan. Javaslatot, észrevételt csak Széchenyi Sándorné és Rimán János képviselő nyújtott be, amelyek egy része beépítésre került, ezekre a részletes indokolásban utalok.

Rimán János képviselő úr javasolta többek között vizsgálni a támogatás megállapítása érdekében a munkához való viszonyulást a GAMESZ véleménye alapján, valamint a gyermekveszélyeztetés fennállását. Véleményem szerint ezek a kérdések a Humánpolitikai Bizottság döntése alapján a környezettanulmány vagy a kérelem formanyomtatványának részeként vizsgálhatók, ezért nem indokolt a rendeletben nevesíteni. A rendeletbe való beépítés azért sem célszerű, mert nem csak a GAMESZ lehet munkáltató, így adott esetben nem azonos feltételek mellett részesülhetnek támogatásban a kérelmezők. Felhívom ugyanakkor a figyelmet arra, hogy amennyiben a GAMESZ vagy a Felsőzsolcai Családgondozó Központ véleménye jogosultsági feltétel, az akár a döntések elhúzódsához is vezethet, mivel nem biztos, hogy az iratok megérkeznek a bizottsági ülésig.

A tervezet túlnyomórészt az önkormányzati segélyre vonatkozó előírásokon alapul, mivel a rendelkezésre álló keretösszeg az előző évhez képest nem változott. A szabályok a benyújtott kérelmek, a bizottsági üléseken kialakult gyakorlat alapján helyenként pontosításra, módosításra kerültek. A változásokat a részletes indokolásban ismertetem.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

Hatásköri szabályokat tartalmaz: az eddigi gyakorlathoz hasonlóan a települési támogatás megállapításáról a Humánpolitikai Bizottság dönt, és megmarad azonnali intézkedést igénylő esetekre a polgármesteri segélykeret is. Az Szt. szerint 2015. március 1-től a köztemetés elrendelése a polgármesteréből a képviselő-testület hatáskörébe kerül. Tekintettel azonban arra, hogy a köztemetés a költségek növekedésének elkerülése érdekében haladéktalan intézkedést igényel, javaslom, hogy továbbra is polgármesteri hatáskörben maradjon.

A 2. §-hoz:

Az 5. § módosítása azért szükséges, mert tartalmazza a 2015. március 1-től járási hivatali hatáskörbe kerülő ellátások kifizetését is.

A 3. §-hoz:

A szociális ellátásokra vonatkozó fejezet újraszabályozását tartalmazza.

A jövedelmi feltétel a jelenlegi szabályozáshoz képest differenciáltabbá válik, mivel a korábbi átmeneti segélyhez hasonlóan egyedül élő esetén magasabb jövedelmi határ kerül megállapításra. Ezzel a jogosulti kör kiterjed az idős kor vagy betegség miatt a nyugdíjminimumnál magasabb, de még mindig szerény ellátásban részesülő kérelmezőkre.

A 6. § (2) bekezdése az Szt. alapján azokat a nevesített, leggyakrabban előforduló eseteket tartalmazza, amikor indokolt a települési támogatás megállapítása. A körülményeket megfelelő módon, hitelt érdemlően kell igazolni, ezt a célt szolgálja a tervezet 5. §-ában szabályozott eljárási rendelkezés, amely a kérelemhez csatolandó okiratokat, dokumentumokat nevesíti.

A 7. § az ellátási formákat határozza meg, amelyek közül előnyben részesül a természetbeni ellátás annak érdekében, hogy a támogatás valóban a kérelemben megjelölt célt szolgálja.

Új elem az Erzsébet-utalvány, amely csak a meghatározott célra használható fizetőeszköz. A készpénzes kifizetéshez képest többletköltséggel jár: postai átvétel esetén 500.000,- Ft rendelésig 665,- Ft + ÁFA kiszállítási díjat és 2% + ÁFA kezelési költséget kell megfizetni. Lehetőség van egy alkalommal nagyobb értékű Erzsébet-utalvány megrendelésére, amely az év során felosztható, ezzel költség takarítható meg. (Pl. 200.000,- Ft értékű Erzsébet-utalvány után ÁFÁ-val 5.080,- Ft kezelési költséget és 845,- Ft postaköltséget, összesen 5.925,- Ft-ot kell fizetni.) A költségeket a települési támogatás keretéből javaslom biztosítani.

A 8. § (1) bekezdése a bizottsági gyakorlat alapján konkrét összegben határozza meg a minimális és a temetési költségek viseléséhez nyújtott települési támogatás összegét. A gyógyszerköltségek esetén adható legmagasabb összeget Rimán János képviselő úr javasolta. A (2)-(3) és (5) bekezdés a települési támogatás korlátait és annak figyelmen kívül hagyását tartalmazza, ami megegyezik az önkormányzati segélyre vonatkozó szabállyal.

A (4) bekezdés a támogatásból kizárhatók körét tartalmazza, amelybe az a), b) és d) pont Rimán János képviselő úr javaslatai alapján került be.

A 9. § települési támogatás esetén is kötelezővé teszi a környezettanulmányt, ami eddig lehetőség volt a Bizottság számára.

A 10. § (1) bekezdése nevesíti a Családgondozó Központ megkeresésének a lehetőségét, amellyel esetenként eddig is élt a Bizottság. A (2) bekezdés az utóellenőrzés lehetőségét tartalmazza, a (3) bekezdés pedig új elemként ennek elmulasztásához fűz szankciót.

A 11. § a rendkívüli települési támogatást tartalmazza, amelyet azonnali intézkedést igénylő esetben a polgármester, egyéb esetben a Bizottság állapít meg.

A 13. § a köztemetésre vonatkozó szabályokat változtatás nélkül tartalmazza.

A 14. § a lakókörnyezet rendezettségére vonatkozó szabályokat tartalmazza, amelyet a hatáskörváltás ellenére is javaslok változtatás nélkül fenntartani.

A 4. §-hoz:

A Felsőzsolcai Polgármesteri Hivatal átalakulására utaló technikai módosítás.

Az 5. §-hoz:

A kérelemhez csatolandó iratokat tartalmazza.

A 6. §-hoz:

Az Szt. rendelkezéseivel összhangban álló hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Felsőzsolca, 2015. február 19.

Dr. Tóth Lajos
polgármester

Hatásvizsgálati lap
a szociális ellátásokról és a szociális szolgáltatásokról szóló
14/2013. (V. 21.) önkormányzati rendelet módosításához

Tájékoztatás előzetes hatásvizsgálat eredményéről

I. Várható társadalmi hatások

A hatályba lépő rendeletmódosítás jelentős társadalmi hatásokkal nem jár, mivel a szabályozás az önkormányzati segélyre vonatkozó előírásokon alapul.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen gazdasági, költségvetési hatása nincs, mivel települési támogatásra rendelkezésre álló keret a tavalyi évhez képest nem változott.

III. Várható környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

IV. Várható egészségi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi következménye nincs.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásával járó adminisztratív terhek a környezettanulmány készítésével emelkednek, ennek feltételei azonban a Hivatalban adottak.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotását az Szt. 134/E. §-ában előírt kötelezettség indokolja.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendeletben foglaltak végrehajtása személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi többletfeltételeket nem igényel.

Felsőlizsolca, 2015. február 19.

Dr. Tóth Lajos
polgármester